

行政が用意する広域避難先の 開設や運営の方法等に係る検討

令和 3 年 2 月 5 日（金）

首都圏における大規模水害広域避難検討会（第 5 回）

行政が用意する広域避難先について (1/2)

これまでの検討について

- **広域避難先としては、主に他自治体の避難所等を想定**
- しかし、**令和元年東日本台風では都内の広範囲で住民避難が発生**したことから、広域避難が必要となるような大規模水害時には、**他自治体の避難所等を広域避難先として使用することが困難**であることが明らかになった。
- このため、広域避難先は、避難の実効性を踏まえ、より幅を持たせた検討が必要

今後の検討の方向性について

- 広域避難先として、**災害リスクが想定されておらず、荒川下流域から比較的近距离に位置している公共施設（※）及び民間施設のうち、収容人数がある程度見込める施設等**を想定
※ここでいう「公共施設」は、国立・都県立・区市町村立施設を意味している。
- 行政が用意する広域避難先のカテゴリ及びその開設・運営等における関係機関については以下のとおり

行政が用意する広域避難先	広域避難先の開設・運営等における関係機関等
公共施設への広域避難 (国立・都県立・区市町村立)	【地方公共団体】 東京都・広域避難自治体・広域避難先立地自治体 【施設側関係機関】 広域避難先施設管理者
民間施設への広域避難	(国・都県・区市町村・民間事業者など)

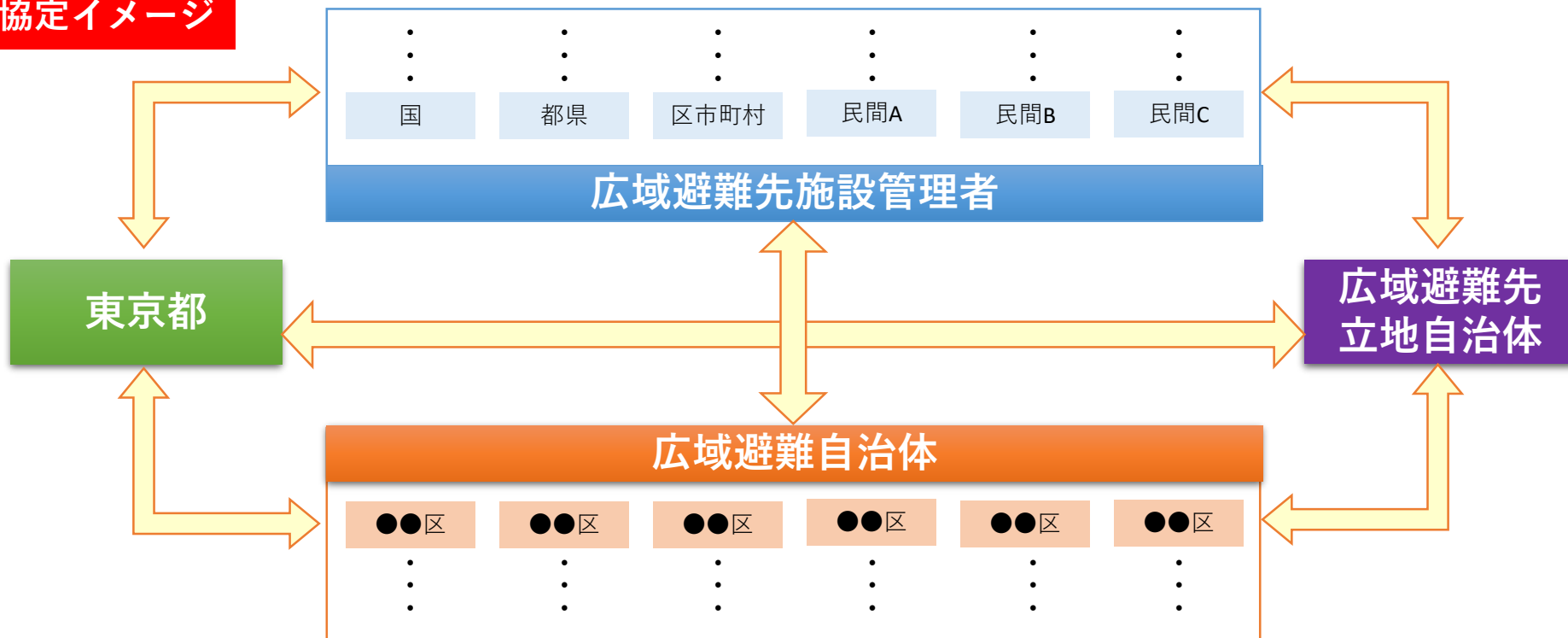
※区市町村立施設の場合、広域避難先立地自治体と広域避難先施設管理者が同一となる場合がある。

行政が用意する広域避難先について (2/2)

広域避難先の確保に向けた調整等について

- 広域避難先の確保に向けては、前述のとおり、災害リスクが想定されておらず、荒川下流域から比較的近距离に位置している大規模施設との調整を優先的に行っていく。
- 調整については、**東京都及び広域避難自治体**が中心となって、**広域避難先としての活用や運営方法、費用負担等について事前に整理**する。
- 調整結果については、東京都・広域避難自治体・広域避難先立地自治体・広域避難先施設管理者などが事前に協定等を締結することで明文化し、日頃から情報連絡体制を構築しておくことが望ましい。
- 施設ごとに協定内容や関係機関間の役割分担等が異なる**ことが想定されるため、**本検討会ではそのモデル案を整理**することとし、個別具体の調整については今後も関係機関等が連携しながら進めていくこととする。

協定イメージ



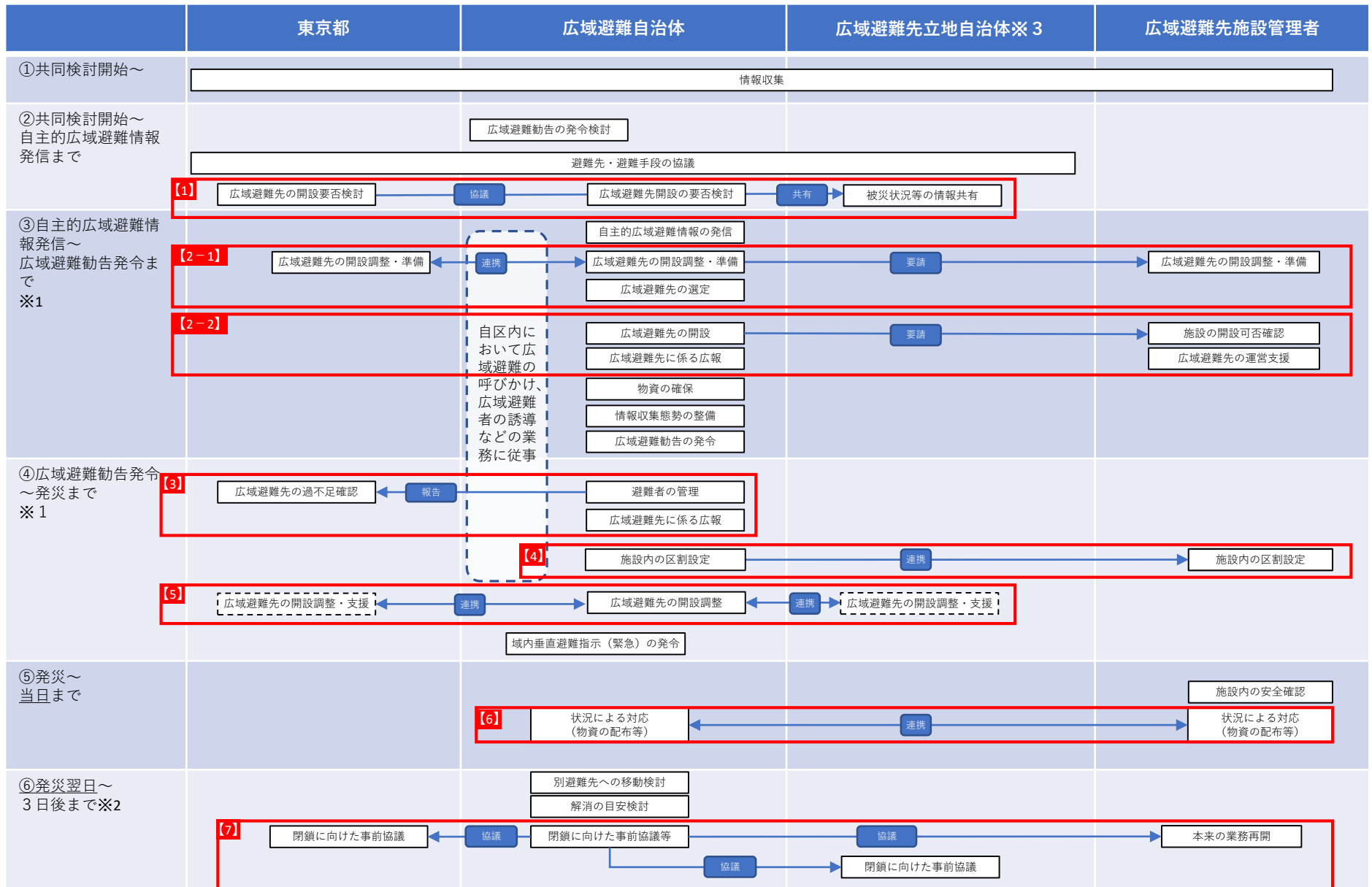
行政が用意する広域避難先の運営における役割分担の整理（モデル案）

	東京都	広域避難自治体	広域避難先立地自治体	広域避難先施設管理者
【1】 広域避難先の開設 要否検討	○広域避難先候補の 状況確認 (国立・都立施設)	○自主的広域避難情報の発信 ○広域避難先候補の状況確認と整理 (区市町村立施設及び民間施設) ○開設する広域避難先の選定判断 ○広域避難自治体間での連絡調整	○広域避難先候補に関する 情報共有 ○被災状況等の情報共有	○自らの施設の状況 確認・報告
【2-1】 広域避難先の開設 要請・開設準備	○広域避難先の開設 に向けた調整	○広域避難先の開設に向けた調整 ○広域避難先の選定		○広域避難先の開設 に向けた調整等
【2-2】 広域避難先の開設	○広域避難先の開設 支援	○選定した広域避難先の開設 (開錠・既存利用者や浸水有無の確認など) ○選定した広域避難先に係る広報(開設状況等) ※親戚・知人宅等への避難推奨等の情報発信も必要	※余力があれば、広域避難先の 開設支援を行う	○広域避難先の開設 支援等
【3】 広域避難先の把握 管理・過不足確認	○広域避難先の把握 支援	○開設した広域避難先の情報の把握 (避難者数・各避難者の氏名・住所など) ○選定した広域避難先に係る広報(収容状況等) ※親戚・知人宅等への避難推奨等の情報発信も必要	※余力があれば、広域避難先の 運営支援を行う	○広域避難先の運営 支援等
【4】 広域避難先の区割 設定	○広域避難先の区割 実施支援	○開設した広域避難先における区割の実施	※余力があれば、広域避難先の 区割実施支援を行う	○広域避難先の区割 実施支援等
【5】 広域避難先の追加開 設等の調整	○広域避難先の追加 開設等の調整支援	○広域避難先の追加開設等の調整		
【6】 状況による対応 (物資の配布等)	○広域避難先での物 資確保・配布支援	○広域避難先での物資確保・配布	※余力があれば、広域避難先で の物資の配布支援を行う	○物資の配布支援等
【7】 閉鎖に向けた事前 協議	○閉鎖の難しい広域 避難先(国立・都 立施設)の施設管 理者との通常業務 再開に向けた調整 支援	○自宅が被災し、長期避難が必要な人の受入先確保 ○閉鎖の難しい広域避難先に関する情報共有 ○閉鎖の難しい広域避難先(区市町村立施設及び民 間施設)の施設管理者との通常業務再開に向けた 調整 ○広域避難者への帰宅指示・調整	○閉鎖の難しい広域避難先 の施設管理者との通常業 務再開に向けた調整支援	※閉鎖の難しい広域避 難先の施設管理者は 通常業務の再開につ いて、広域避難自治 体等と調整



前述のとおり、上記整理及び次頁以降の整理は、あくまでもモデル案であり、広域避難先の確保に向けた調整段階において、広域避難立地自治体及び広域避難先施設管理者側との協議により、施設ごとに適切な役割分担等を整理する必要がある。

行政が用意する広域避難先の運営に係る連携対応の整理（モデル案）



※1各フェーズについては、江東5区大規模水害広域避難計画（H30.8,江東5区広域避難推進協議会）を参考とした。ただし、これはフェーズ別に広域避難先の開設・運営方法を整理するために仮に設定したものであり、必ずしも実際にここで示したフェーズをもとに行動すべきことを示している訳ではない。

※2発災から3日後以降は、広域避難自治体において開設している浸水範囲の住民のための避難先の運営や被災住民への対応（罹災証明書対応等）が必要となる。ただし、本検討会では、命を守るための避難までを検討対象としており、3日後以降の災害対応については対象外とする。

※3余力があれば、広域避難先の運営支援を行う

関係機関間の連携に係る望ましい考え方の整理（モデル案）

②共同検討開始～自主的広域避難情報発信まで	
【1】広域避難先の開設要否検討	広域避難先の開設要否検討は、共同検討時の協議結果を踏まえて開始する。
	要否検討結果を踏まえ、自主的広域避難情報を発信する。
	広域避難自治体は、広域避難先の開設判断について広域避難先立地自治体に報告の上、広域避難先候補の状況を広域避難先施設管理者及び東京都に確認する。
	広域避難自治体は、広域避難先施設管理者及び東京都と協力し、広域避難先候補の状況を確認し、とりまとめる。
	広域避難先立地自治体及び広域避難先施設管理者と協議した上で、広域避難自治体は開設する広域避難先を判断する。 広域避難自治体は、開設する広域避難先を東京都へ報告する。
③自主的広域避難情報発信～広域避難勧告発令まで	
【2-1】広域避難先の開設準備	広域避難自治体は、広域避難勧告の発令に先立ち、広域避難先施設管理者等に対して、広域避難先の開設に向けた調整を行う。
	広域避難自治体は、広域避難先施設管理者等と協力して、広域避難先の開設準備（開錠等）を進める。
	広域避難自治体は、広域避難先施設管理者等と協力して、施設開設可否の確認（既存利用者の確認、浸水の有無確認等）を行う。
	広域避難自治体は、広域避難先の開設準備状況、施設の開設可否等を広域避難先立地自治体及び東京都に報告する。
【2-2】広域避難先の開設	広域避難自治体は、広域避難先施設管理者等と協力して、広域避難先を開設する。
	広域避難自治体は、住民に対して、選定した広域避難先に係る広報（開設状況等）を行う。
④広域避難勧告発令～発災まで	
【3】広域避難先の把握管理・過不足確認	広域避難勧告の発令を受け、広域避難自治体は、各広域避難先の開設可否、受入可能時間を確認することを基本とする。避難者数等の必要情報について、広域避難先立地自治体及び東京都に報告する。
	広域避難自治体は、住民に対して、選定した広域避難先に係る広報（収容状況等）を行う。
【4】広域避難先の区割設定	広域避難自治体は、広域避難先施設管理者等と協議し、施設内の区割案設定に関する考え方を確認する
	広域避難自治体は、広域避難先施設管理者等と協力して、各区割の準備、用途の掲示、誘導案内の設置等を行う。
【5】広域避難先の追加開設等の調整	広域避難自治体は、広域避難先の収容状況を把握し、必要な追加開設等の調整を行うとともに、状況を東京都と共有する。
⑤発災～当日まで	
【6】状況による対応（物資の配布等）	広域避難は、緊急的な一時避難であることから、避難者自身による必要物資の持参を基本とする。
	避難が継続される等の場合は、状況により物資の配布を行う。
	広域避難自治体は、物資（毛布等）の配布に向け、自らの自治体の被災状況を確認する。
	広域避難自治体は、広域避難先施設管理者等と協力し、物資を配布する。 広域避難自治体は、自らの自治体への避難者の帰宅見込みを、広域避難先立地自治体に報告する。
⑥発災翌日～3日後まで	
【7】閉鎖に向けた事前協議	広域避難自治体は、自らの自治体の避難者（自宅が被災し長期避難が必要な人）を受け入れるための施設確保の状況等を確認する。
	広域避難自治体は、浸水被害の状況、避難情報の発令状況、交通機関の運行状況等を踏まえて、広域避難先立地自治体及び東京都と閉鎖に向けた段取りを確認する。（原則、閉鎖する方向で検討）
	広域避難自治体は、閉鎖が難しい広域避難先があった場合、状況を広域避難先立地自治体及び東京都に報告する。
	広域避難自治体は、避難勧告が解除された際には避難元の被害状況を確認の上、広域避難先の閉鎖を検討するとともに、被害のないエリアの避難者は帰宅、被害エリアの避難者には避難先の確保及び誘導を速やかに行う。 東京都、広域避難自治体、広域避難先立地自治体は、閉鎖の難しい広域避難先の施設管理者との通常業務再開に向けた調整を行う。